

АДМИНИСТРАЦИЯ
АКСАЙСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

____.____.2018 г.

г. Аксай

№ _____

Об утверждении муниципальной программы Аксайского городского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

В соответствии с постановлением Администрации Аксайского городского поселения от 23.09.2013г. № 910 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Аксайского городского поселения», распоряжением Администрации Аксайского городского поселения от 29.06.2018 № 335 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Аксайского городского поселения», -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу Аксайского городского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования в информационном бюллетене правовых актов органов местного самоуправления Аксайского района «Аксайские ведомости», но не ранее 1 января 2019 года.

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Аксайского городского поселения в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации Аксайского городского поселения Калинину О.А.

Глава Администрации
Аксайского городского поселения

А.В. Головин

ПАСПОРТ
муниципальной программы Аксайского городского поселения
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

Наименование муниципальной программы Аксайского городского поселения	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее - Программа)
Ответственный исполнитель муниципальной программы Аксайского городского поселения	Сектор муниципального и жилищного контроля Администрации Аксайского городского поселения
Соисполнители муниципальной программы Аксайского городского поселения	отсутствуют
Участники муниципальной программы Аксайского городского поселения	отсутствуют
Подпрограммы муниципальной программы Аксайского городского поселения	1. «Профилактика экстремизма и терроризма»
Программно-целевые инструменты муниципальной программы Аксайского городского поселения	отсутствуют
Цели муниципальной программы Аксайского городского поселения	Повышение качества и результативности реализуемых мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью.
Задачи муниципальной программы Аксайского городского поселения	1.Повышение эффективности обеспечения общественной безопасности, создание условий для благоприятной и максимально безопасной для населения обстановки. 2.Воспитание гражданской ответственности и толерантности, противодействие любым проявлениям экстремизма и ксенофобии. 3.Обеспечение антитеррористической защищенности населения.

Целевые индикаторы муниципальной программы Аксайского городского поселения	недопущение до 2025 года роста доли граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались с конфликтами на межнациональной почве более 5 процентов (постоянно)
Этапы муниципальной программы Аксайского городского поселения	Реализация программы запланирована на 2019-2025 годы на постоянной основе, разделение на этапы не предусматривается.
Ресурсное обеспечение муниципальной программы Аксайского городского поселения	Общий объем финансирования Программы всего - 7 490,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2019 год - 1 000,0 тыс. руб.; 2020 год - 1 040,0 тыс. руб.; 2021 год - 1 090,0 тыс. руб.; 2022 год - 1 090,0 тыс. руб.; 2023 год - 1 090,0 тыс. руб.; 2024 год - 1 090,0 тыс. руб.; 2025 год - 1 090,0 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы Аксайского городского поселения	как результат проделанной работы по профилактике правонарушений - снижение уровня преступности по отношению к 2018 году на 5 процентов до 2025 года; обеспечение подавляющего большинства муниципальных объектов (зданий), учреждений культуры системами технической защиты и наблюдения с повышенными разрешающими способностями.

Раздел 1. Общая характеристика текущего состояния

Анализ текущего состояния сферы реализации муниципальной программы Аксайского городского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – Программа) фиксирует, что в Аксайском городском поселении ведется целенаправленная работа по повышению безопасности граждан.

Значительные усилия предпринимаются по снижению уровня преступности, предупреждению террористической деятельности, проявлений различных форм экстремизма, социальных конфликтов и других правонарушений. Деятельность правоохранительных органов и Администрации Аксайского городского поселения позволила стабилизировать уровень безопасности населения в целом.

Как показывает анализ преступлений, совершенных гражданами Российской Федерации, выходцами из республик Северного Кавказа, длительное время проживающие на территории Аксайского городского поселения и пребывающие на постоянное место жительства, определяющего влияния на криминогенную обстановку не оказывают, но при этом вызывают негативный

общественный резонанс.

Учитывая поступающую в правоохранительные органы информацию о планировании террористических актов в различных городах страны. В том числе и на территории Ростовской области, терроризм все больше приобретает характер реальной угрозы для безопасности жителей Аксайского городского поселения. Наиболее остро встает проблема обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной сферы. Уровень материально-технического оснащения учреждений культуры характеризуется достаточно высокой степенью уязвимости в диверсионно-террористическом отношении.

Невыполнение или неэффективное выполнение муниципальной программы возможно в случае появления внешних рисков.

Основными внешними рисками являются:

- издание новых нормативных правовых актов.
- организационные (изменение структуры и задач органов исполнительной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, участвующих в реализации программных мероприятий, изменение нормативно-правовой базы),
- финансово-экономические и ресурсные (связанные с недостаточным финансированием реализации муниципальной программы),
- социально-экономические (осложнение социально-экономической обстановки в стране, Ростовской области, Аксайском районе, Аксайском городском поселении),
- природно-техногенные (экологические катастрофы, эпидемии, неблагоприятные климатические изменения, природные катаклизмы и стихийные бедствия, а также иные чрезвычайные ситуации).

Минимизировать возможные отклонения в выполнении программных мероприятий и исключить негативные последствия позволят:

- осуществление рационального управления реализацией Программы,
- своевременное внесение изменений в Программу,
- взвешенный подход при принятии решений о корректировке нормативных правовых актов, действующих в сфере реализации Программы,
- проведение социально-экономической политики, направленной на уменьшение социального неравенства и восстановление социального благополучия,
- повышение уровня финансирования социальных программ.

Раздел 2. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации Программы

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации одними из основных источников угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности определены деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти, устрашение населения; экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности

Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране; сохраняющийся рост преступных посягательств.

Главными направлениями государственной политики на долгосрочную перспективу должны стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, терроризмом и экстремизмом.

Стратегией социально-экономического развития Ростовской области одними из ключевых направлений развития Ростовской области определены:

- сокращение уровня смертности, прежде всего граждан в трудоспособном возрасте;

- сохранение и укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, укрепление института семьи.

Поставлены задачи формирования у молодежи российской идентичности и реализации мероприятий по профилактике асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде.

Исходя из положений указанных концептуальных документов и нормативных правовых актов основной целью Программы, является повышение качества, и результативности реализуемых мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью.

Задачи Программы:

- повышение эффективности обеспечения общественной безопасности, создание условий для благоприятной и максимально безопасной для населения обстановки;

- воспитание гражданской ответственности и толерантности, противодействие любым проявлениям экстремизма и ксенофобии;

- обеспечение антитеррористической защищенности населения.

Основными показателями реализации Программы являются:

Показатель «Недопущение до 2025 года роста доли граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались с конфликтами на межнациональной почве более 5 процентов», также носит латентный характер. Для объективной оценки показателя требуется проведение масштабного мониторинга. Недопущение роста показателя свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Сведения о показателях (индикаторах) Программы, а также их значениях приведены в таблице 1.

Реализация Программы в силу ее специфики и ярко выраженного социально-профилактического характера окажет значительное влияние на стабильность общества, качество жизни населения, демографические показатели на протяжении длительного времени, состояние защищенности граждан и общества от преступных посягательств, а также обеспечит дальнейшее совершенствование форм и методов организации профилактики правонарушений.

Выполнение мероприятий Программы обеспечит формирование позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к проявлениям экстремизма и терроризма, и позволит

обеспечить техническую защиту объектов социальной сферы.

Экономическим эффектом реализации Программы является минимизация ущерба, наносимого жизни и здоровью граждан, преступной и иной противоправной деятельностью. Учитывая, что основной экономический эффект достигается за счет профилактической деятельности, оценить его в стоимостном выражении не представляется возможным. Тем не менее, очевидно, что реализация мероприятий Программы фактически является необходимым условием для нормального функционирования всей социально-экономической сферы.

Социальным эффектом реализации Программы является обеспечение достаточно высокого уровня защищенности жизни, здоровья, прав и свобод жителей Аксайского городского поселения, законных интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Исходя из целей, задач, ожидаемых результатов, а также снижения рисков проектируемых возможностей по эффективной реализации и целесообразности, Программу планируется реализовать в один этап с 2019 по 2025 годы.

Раздел 3. Обоснование выделения подпрограмм Программы, обобщенная характеристика основных мероприятий

В состав Программы входит подпрограмма «Профилактика экстремизма и терроризма» (далее – подпрограмма).

Перечень подпрограмм, основных мероприятий Программы приведены в таблице 2.

Задачи, решаемые в рамках подпрограммы, связаны с предупреждением террористических и экстремистских проявлений, межэтнических конфликтов на территории Аксайского городского поселения. Проводятся мероприятия направленные на:

- усиление антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием граждан;
- привлечение граждан, негосударственных структур и общественных объединений к участию в профилактике экстремизма и терроризма;
- проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением Аксайского городского поселения, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.

Раздел 4. Информация по ресурсному обеспечению Программы

Ресурсное обеспечение Программы осуществляется за счет средств бюджета Аксайского городского поселения в объемах, предусмотренных Программой и утвержденных решением Собрании депутатов Аксайского городского поселения на очередной финансовый год.

Общий объем средств местного бюджета, необходимый для финансирования Программы, составляет всего - 7 490,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2019 год – 1 000,0 тыс. руб.;

2020 год – 1 040,0 тыс. руб.;

2021 год – 1 090,0 тыс. руб.;

2022 год – 1 090,0 тыс. руб.;

2023 год – 1 090,0 тыс. руб.;

2024 год – 1 090,0 тыс. руб.;

2025 год – 1 090,0 тыс. руб.

Распределение объемов финансирования Программы по годам ее реализации приведено в таблице 3.

Сведения о методике расчета показателей (индикаторов) Программы приведены в таблице 4.

Раздел 5. Методика оценки эффективности Программы

1. Оценка эффективности Программы осуществляется в соответствии с методикой оценки эффективности муниципальной программы, которая представляет собой оценку фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы и должна быть основана на оценке результативности муниципальной программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию, а также реализовавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития Аксайского городского поселения.

2. Методика оценки эффективности муниципальной программы учитывает необходимость проведения оценок:

степени достижения целей и решения задач подпрограмм и муниципальной программы в целом посредством выполнения установленных целевых показателей;

степени соответствия расходов запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета Аксайского городского поселения;

степени реализации основных мероприятий подпрограмм и мероприятий ведомственных целевых программ (достижения ожидаемых результатов их реализации).

В рамках методики оценки эффективности муниципальной программы может предусматриваться установление пороговых значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы. Превышение (недостижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации муниципальной программы.

Методика оценки эффективности муниципальной программы предусматривает возможность проведения оценки эффективности муниципальной программы в течение реализации муниципальной программы не реже чем один раз в год.

3. Эффективность муниципальной программы определяется на основании степени выполнения целевых показателей, основных мероприятий и оценки бюджетной эффективности муниципальной программы.

4. Степень достижения целевых показателей муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы осуществляется по нижеприведенным формулам.

4.1. В отношении показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, – по формуле:

$$\text{Эп} = \text{ИДп} / \text{ИЦп},$$

где:

Эп – эффективность хода реализации целевого показателя муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы;

ИДп – фактическое значение показателя, достигнутое в ходе реализации муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы;

ИЦп – целевое значение показателя, утвержденное муниципальной программой.

Если эффективность целевого показателя муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы составляет 0,95 и более, то при расчете суммарной эффективности эффективность по данному показателю принимается за единицу. Если эффективность целевого показателя муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы составляет менее 0,95, то при расчете суммарной эффективности эффективность по данному показателю принимается за ноль.

4.2. В отношении показателя, меньшее значение которого отражает большую эффективность, – по формуле:

$$\text{Эп} = \text{ИЦп} / \text{ИДп},$$

где:

Эп – эффективность хода реализации целевого показателя муниципальной программы;

ИЦп – целевое значение показателя, утвержденное муниципальной программой;

ИДп – фактическое значение показателя, достигнутое в ходе реализации муниципальной программы.

Если эффективность целевого показателя муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы составляет 0,95 и более, то при расчете суммарной эффективности эффективность по данному показателю принимается за единицу. Если эффективность целевого показателя муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы составляет менее 0,95, то при расчете суммарной эффективности эффективность по данному показателю принимается за ноль.

4.3. В отношении показателя, исполнение которого оценивается как наступление или ненаступление события, за единицу принимается наступление события, за ноль – ненаступление события.

4.4. Суммарная оценка степени достижения целевых показателей муниципальной программы определяется по формуле:

$$\text{Э}_0 = \frac{\sum_{i=1}^n \text{Э}_{\Pi i}}{n}$$

где:

Э₀ – суммарная оценка степени достижения целевых показателей

муниципальной программы;

\mathcal{E}_n – эффективность хода реализации целевого показателя муниципальной программы;

i – номер показателя муниципальной программы;

n – количество целевых показателей муниципальной программы.

Если суммарная оценка степени достижения целевых показателей муниципальной программы составляет 0,95 и выше, это характеризует высокий уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени достижения целевых показателей.

Если суммарная оценка степени достижения целевых показателей муниципальной программы составляет от 0,75 до 0,95, это характеризует удовлетворительный уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени достижения целевых показателей.

Если суммарная оценка степени достижения целевых показателей муниципальной программы составляет менее 0,75, это характеризует низкий уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени достижения целевых показателей.

5. Степень реализации основных мероприятий, финансируемых за счет всех источников финансирования, оценивается как доля основных мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

$$C_{POM} = M_b / M,$$

где:

C_{POM} – степень реализации основных мероприятий;

M_b – количество основных мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа основных мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

M – общее количество основных мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

5.1. Основное мероприятие может считаться выполненным в полном объеме при достижении в совокупности следующих результатов:

если фактически достигнутое значение показателя (индикатора) составляет 95 и более процентов от запланированного. В том случае, когда для описания результатов реализации основного мероприятия используются несколько показателей (индикаторов), для оценки степени реализации основного мероприятия применяется среднее арифметическое значение отношений фактических значений показателей к запланированным значениям;

если достигнут ожидаемый результат и выполнены контрольные события, относящиеся к реализации данного основного мероприятия.

5.2. Если суммарная оценка степени реализации основных мероприятий муниципальной программы составляет 0,95 и более, это характеризует высокий уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени реализации основных мероприятий.

Если суммарная оценка степени реализации основных мероприятий муниципальной программы составляет от 0,75 до 0,95, это характеризует удовлетворительный уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени реализации основных мероприятий.

Если суммарная оценка степени реализации основных мероприятий муниципальной программы составляет менее 0,75, это характеризует низкий уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени реализации основных мероприятий.

6. Бюджетная эффективность реализации муниципальной программы Аксайского городского поселения рассчитывается в несколько этапов.

6.1. Степень реализации основных мероприятий (далее – мероприятий), финансируемых за счет средств областного бюджета, Бюджета Аксайского городского поселения, безвозмездных поступлений в бюджет Аксайского городского поселения, оценивается как доля мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

$$СР_m = M_b / M,$$

где:

СР_м – степень реализации мероприятий;

М_в – количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

М – общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

6.2. Мероприятие может считаться выполненным в полном объеме при достижении следующих результатов:

если фактически достигнутое значение показателя (индикатора) составляет 95 и более процентов от запланированного. В том случае, когда для описания результатов реализации основного мероприятия используются несколько показателей (индикаторов), для оценки степени реализации основного мероприятия применяется среднее арифметическое значение отношений фактических значений показателей к запланированным значениям;

если достигнут ожидаемый результат и выполнены контрольные события, относящиеся к реализации данного основного мероприятия.

6.3. Степень соответствия запланированному уровню расходов за счет средств бюджета Аксайского городского поселения, безвозмездных поступлений в бюджет Аксайского городского поселения оценивается как отношение фактически произведенных в отчетном году бюджетных расходов на реализацию муниципальной программы к их плановым значениям по следующей формуле:

$$ССуз = Зф / Зп,$$

где:

ССуз – степень соответствия запланированному уровню расходов;

Зф – фактические бюджетные расходы на реализацию муниципальной программы в отчетном году;

Зп – плановые бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы в отчетном году.

6.4. Эффективность использования средств бюджета Аксайского городского поселения рассчитывается как отношение степени реализации мероприятий к степени соответствия запланированному уровню расходов за счет средств бюджета Аксайского городского поселения, безвозмездных

поступлений в бюджет Аксайского городского поселения по следующей формуле:

$$\text{Эис} = \text{СРм} / \text{ССуз} ,$$

где:

Эис – эффективность использования финансовых ресурсов на реализацию программы;

СРм – степень реализации всех мероприятий программы;

ССуз – степень соответствия запланированному уровню расходов из бюджета Аксайского городского поселения.

6.5. Бюджетная эффективность реализации программы признается: высокой, в случае если значение Эис составляет 0,95 и более; удовлетворительной, в случае если значение Эис составляет от 0,75 до 0,95;

низкой, в случае если значение Эис составляет менее 0,75.

7. Для оценки эффективности реализации программы применяются следующие коэффициенты значимости:

степень достижения целевых показателей – 0,5;

реализация основных мероприятий – 0,3;

бюджетная эффективность – 0,2.

8. Уровень реализации муниципальной программы в целом оценивается по формуле:

$$\text{УРпр} = \text{Эо} * 0,5 + \text{СРом} * 0,3 + \text{Эис} * 0,2.$$

уровень реализации муниципальной программы в отчетном году признается высоким, если УРпр составляет 0,95 и более;

уровень реализации муниципальной программы в отчетном году признается удовлетворительным, если УРпр составляет от 0,75 до 0,95;

уровень реализации муниципальной программы в отчетном году признается низким, если УРпр составляет менее 0,75.

Раздел 6. Порядок взаимодействия ответственных исполнителей, соисполнителей, участников Программы

Порядок взаимодействия ответственных исполнителей, соисполнителей, участников программы определен в методических рекомендациях по разработке и реализации муниципальных программ Аксайского городского поселения, утвержденных постановлением Администрации Аксайского городского поселения от 23.09.2013г. № 911.

ПАСПОРТ

подпрограммы «Профилактика экстремизма и терроризма» муниципальной программы Аксайского городского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

Наименование подпрограммы	«Профилактика экстремизма и терроризма»
Ответственный исполнитель подпрограммы	Сектор муниципального и жилищного контроля Администрации Аксайского городского поселения
Участники подпрограммы	-
Программно-целевые инструменты подпрограммы	отсутствуют
Цели подпрограммы	Предупреждение террористических и экстремистских проявлений
Задачи подпрограммы	Усиление антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием граждан; Повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике экстремизма и терроризма; Привлечение граждан, негосударственных структур, в том числе СМИ и общественных объединений, для обеспечения максимальной эффективности в профилактике экстремизма и терроризма; Проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением Аксайского городского поселения, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.
Целевые индикаторы подпрограммы	- доля объектов (зданий) относящихся к муниципальной собственности, муниципальных учреждений культуры, имеющих систему видеонаблюдения за прилегающей территорией с качеством распознавания лиц, отдельных свертков и агрессивного поведения; 2019 год - 25 %; 2020 год - 50 %; 2021 год - 75 %; 2022 год - 100 %; 2023 год - 100 %; 2025 год - 100%; - доля граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались с конфликтами на межнациональной почве 2019 год - не более 5 %; 2020 год - не более 5 %; 202 год - не более 5 %; 2022 год - не более 5 %; 2023 год - не более 5 %; 2024 год - не более 5 %; 2025 год - не более 5 %.
Этапы подпрограммы	Реализация подпрограммы запланирована на 2019-2025 годы на постоянной основе, разделение на этапы не предусматривается.

Ресурсное обеспечение подпрограммы	Общий объем финансирования Подпрограммы составляет всего - 7 490,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2019 год - 1 000,0 тыс. руб.; 2020 год - 1 040,0 тыс. руб.; 2021 год - 1 090,0 тыс. руб.; 2022 год - 1 090,0 тыс. руб.; 2023 год - 1 090,0 тыс. руб.; 2024 год - 1 090,0 тыс. руб.; 2025 год - 1 090,0 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- увеличение доли объектов (зданий) относящихся к муниципальной собственности, муниципальных учреждений культуры имеющих системы видеонаблюдения за прилегающей территорией с наличием системы видеонаблюдения за прилегающей территорией с качеством распознавания лиц, отдельных свертков и агрессивного поведения людей до 100%; - не превышение доли граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались с конфликтами на межнациональной почве 5 %.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы Программы.

Учитывая поступающую в правоохранительные органы информацию о планировании террористических актов в различных городах страны, в том числе и на территории Ростовской области, терроризм все больше приобретает характер реальной угрозы для безопасности жителей Аксайского городского поселения. Деятельность террористов организуется по принципу нанесения точечных ударов по жизненно важным объектам и местам со значительным скоплением людей на всей территории России.

На ситуацию в Аксайском городском поселении существенное влияние оказывает многонациональный состав населения.

Анализ текущего состояния сферы реализации подпрограммы фиксирует, что в Аксайском городском поселении ведется целенаправленная работа профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, предупреждению террористических и экстремистских проявлений на территории Аксайского городского поселения, укреплению межнационального согласия, достижению взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.

В долгосрочной перспективе, при условии улучшения социально-экономической ситуации, активизации правоохранительной деятельности, проведения Администрацией Аксайского городского поселения эффективной политики, направленной на предупреждение правонарушений, с привлечением к ее реализации общественности, предположительно будет уменьшаться или

стабилизируется количество тяжких и особо тяжких преступлений.

В достижении цели подпрограммы особую роль должна сыграть государственная система мониторинга и оценки создания условий безопасности от возможных террористических угроз.

Благодаря принимаемым мерам будет продолжаться усиление антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием граждан, формирование позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к проявлениям экстремизма и терроризма, снижение возможности проявлений экстремизма; создание благоприятной и максимально безопасной для населения обстановки в учреждениях, на улицах и в других общественных местах при проведении культурно-массовых мероприятий; вовлечение в систему предупреждения террористической и экстремистской деятельности организаций всех форм собственности, а также общественных организаций.

Основными проблемами сферы реализации подпрограммы являются:

- недостаточные мотивационные и стимулирующие механизмы в сфере реализации антитеррористической деятельности;

- отсутствие четкой нормативно-правовой базы, определяющие единые критерии и подходы к оценке террористической уязвимости объектов различных сфер деятельности, в том числе и с массовым пребыванием людей.

С конца 90-х годов, вследствие известных событий в Северо-Кавказских республиках, а так же конфликтных ситуаций в ряде бывших республик СССР, в Аксайское городское поселение прибыло значительное количество мигрантов и вынужденных переселенцев, при этом данные процессы продолжают до настоящего времени. Все это значительно изменило количественное соотношение между постоянным населением городского поселения и прибывшими мигрантами.

Вопросы этнических и межконфессиональных отношений, находящихся в прямой зависимости от идеологического влияния экстремизма и угрозы террористического воздействия на умы и настроения наших жителей приходится постоянно держать под контролем. Нельзя считать спокойной этнополитическую ситуацию, говорить об антитеррористической безопасности как о решённом вопросе.

Остается не полностью решенной проблема обеспечения антитеррористической защищенности учреждений культуры.

Характерными недостатками по обеспечению безопасности на ряде объектов (зданий) находящихся в муниципальной собственности, учреждений культуры являются: отсутствие систем видеонаблюдения, ручных металлодетекторов. Имеют место недостаточные знания и отсутствие навыков посетителей и работников правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, вызванных проявлениями терроризма и экстремизма.

Сложившееся положение требует необходимость разработки и реализации программно-целевого метода, направленного на решение задач повышения защищенности населения Аксайского городского поселения, которые на современном этапе являются одними из наиболее приоритетных.

Раздел 2. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые

конечные результаты, сроки и этапы реализации подпрограммы Программы

Подпрограмма направлена на решение задач муниципальной программы.

Целью подпрограммы является предупреждение террористических и экстремистских проявлений.

Данная цель будет достигнута путем решения следующих задач:

- усиление антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием граждан;

- повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике экстремизма и терроризма;

- привлечение граждан, негосударственных структур, в том числе СМИ и общественных объединений, для обеспечения максимальной эффективности в профилактике экстремизма и терроризма;

- проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением Аксайского городского поселения, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.

Для оценки результатов реализации подпрограммы используются показатели:

- доля объектов (зданий) находящихся в муниципальной собственности, муниципальных учреждений культуры с наличием системы видеонаблюдения за прилегающей территорией с качеством распознавания лиц, отдельных свертков и агрессивного поведения людей: 2019 год - 25 %; 2020 год - 50 %; 2021 год - 75%; 2022 год - 100 %; 2023 год - 100 %; 2024 год - 100 %; 2025 год - 100 %;

- доля граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались с конфликтами на межнациональной почве: 2019 год - не более 5 %; 2020 год - не более 5 %; 2021 год - не более 5 %; 2022 год - не более 5 %; 2023 год - не более 5 %; 2024 год - не более 5 %; 2025 год - не более 5%.

Показатель «доля муниципальных учреждений культуры с наличием системы видеонаблюдения за прилегающей территорией» характеризует эффективность обеспечения безопасности населения от возможных террористических угроз. Увеличение показателя свидетельствует о повышении антитеррористической защищенности объектов.

Показатель «Доля граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались с конфликтами на межнациональной почве» характеризует уровень правовой культуры граждан, создание условий для укрепления межконфессионального диалога. Сохранение или снижение показателя позволит делать вывод о стабильности межнациональной терпимости в гражданском обществе.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы, а также их значениях приведены в таблице 1.

Реализация подпрограммы, в силу ее специфики и социально-профилактического характера, окажет значительное влияние на стабильность в межнациональных отношениях в обществе, повышение безопасности населения от возможных террористических угроз.

Реализация профилактических мероприятий подпрограммы обеспечит

формирование позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к проявлению ксенофобии и межнациональной нетерпимости. Доля граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались с конфликтами на межнациональной почве, не превысит 5 %.

Реализация мероприятий подпрограммы, направленных на увеличение доли объектов (зданий), муниципальных учреждений культуры с наличием системы видеонаблюдения за прилегающей территорией, будет способствовать снижению риска совершения террористических актов и масштабов негативных последствий.

Социальная эффективность реализации мероприятий подпрограммы будет выражена в снижении социальной напряженности в обществе, обусловленной сохраняющейся угрозой возможных террористических актов и многонациональным составом Аксайского городского поселения.

Исходя из целей, задач, ожидаемых результатов, а также снижения рисков проектируемых возможностей по эффективной реализации и целесообразности, подпрограмму планируется реализовать в один этап с 2019 по 2025 годы.

Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками.

Невыполнение или неэффективное выполнение подпрограммы возможно в случае реализации внутренних либо внешних рисков.

К внутренним рискам относятся:

- несоблюдение сроков реализации подпрограммы;
- неэффективное расходование денежных средств.

Реализация указанных рисков может привести к не достижению целевых значений показателей и ожидаемых результатов реализации подпрограммы.

Минимизировать возможные отклонения в выполнении программных мероприятий и исключить негативные последствия позволит осуществление рационального управления реализацией подпрограммы.

Для своевременного реагирования на причины и условия возникновения рисков, недопущения их развития будет осуществляться ежеквартальный контроль за сроками и параметрами реализации основных мероприятий.

В случае реализации риска будут выявляться его причины, прогнозироваться ход развития и последствия, осуществляться разработка и реализация мер по его устранению (локализации).

Для недопущения неэффективного расходования денежных средств предполагается усилить контроль за финансово-экономической деятельностью на всех этапах выполнения подпрограммы.

К основным внешним рискам относятся: нормативно-правовые, финансово-экономические, социально-экономические и организационные.

Нормативно-правовые и организационные риски заключаются в изменении структуры и задач органов, участвующих в реализации программных мероприятий, изменении нормативно-правовой базы.

Минимизировать возможные отклонения в выполнении программных мероприятий и исключить негативные последствия позволят осуществление рационального управления реализацией подпрограммы, своевременное внесение изменений в подпрограмму, взвешенный подход при принятии решений о

корректировке нормативных правовых актов, действующих в сфере реализации подпрограммы.

Финансово-экономический риск заключается в недостаточном финансировании реализации подпрограммы.

Минимизировать действие данного риска возможно за счет принятия мер для более эффективного распределения и использования имеющихся финансовых средств.

К социально-экономическому риску относится осложнение социально-экономической обстановки.

Минимизировать данный риск возможно за счет:

- проведения социально-экономической политики, направленной на уменьшение социального неравенства и восстановление социального мира в обществе;

- повышения уровня финансирования социальных программ.

К рискам, не поддающимся управлению, относятся также различные форс-мажорные обстоятельства.

Раздел 3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы Программы

Мероприятия, предлагаемые к реализации и направленные на решение задач подпрограммы, с указанием финансовых ресурсов и сроков, необходимых для их реализации, приведены в таблице 2.

Для достижения поставленной цели и решения задач подпрограммы необходимо реализовать комплекс мероприятий, основными из которого являются:

- информационно-пропагандистское противодействие экстремизму и терроризму;

- усиление антитеррористической защищённости объектов, находящихся в муниципальной собственности.

Информационно-пропагандистское противодействие экстремизму и терроризму

В рамках основного мероприятия предполагается осуществить комплекс мероприятий, направленных на гармонизацию межэтнических и межкультурных отношений, формирование толерантного сознания и поведения населения, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений среди населения.

В ходе реализации основного мероприятия предстоит проводить мониторинг состояния межнациональных отношений в Аксайском городском поселении, эффективности принимаемых мер по формированию толерантного сознания и поведения населения, а также мероприятия по гармонизации межэтнических и межкультурных отношений в муниципальных учреждениях культуры и иные межведомственные организационные мероприятия.

Планируется проведение следующих мероприятий:

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок выполнения по годам	Ответственный исполнитель, участники реализации мероприятий
1.	Мониторинг состояния межэтнических отношений в Аксайском городском поселении.	2019 - 2025	Общий отдел Администрации Аксайского городского поселения
2.	Привлечение духовенства (различных конфессий) к вопросам гармонизации межнациональных отношений и созданию условий для этнокультурного развития народов Российской Федерации.	2019 - 2025	Общий отдел Администрации Аксайского городского поселения
3.	Проведение мероприятий по профилактике проявлений экстремизма и межнациональных конфликтов в муниципальных учреждениях культуры	2019 - 2025	Общий отдел Администрации Аксайского городского поселения, учреждения культуры Аксайского городского поселения

Возможными последствиями не реализации или неэффективной реализации основного мероприятия «Информационно-пропагандистское противодействие экстремизму и терроризму» будут являться снижение эффективности формирования у населения представлений о безопасном поведении в экстремальных ситуациях, общероссийской и региональной идентичности, гармонизации межэтнических отношений и уровня межведомственного взаимодействия по профилактике экстремизма и терроризма.

В ходе реализации основного мероприятия предстоит проводить мероприятия, направленные на:

снижение риска совершения террористических актов, масштаб негативных последствий террористических актов;

координацию действий сил и средств по защите населения от действий террористического характера.

Планируется проведение следующих мероприятий:

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок выполнения по годам	Ответственный исполнитель, участники реализации мероприятий
1.	Разработка планов мероприятий по предотвращению террористических актов в муниципальных учреждениях	2019 - 2025	Общий отдел Администрации Аксайского городского поселения, учреждения культуры Аксайского городского поселения
2.	Проведение учебных тренировок с персоналом муниципальных учреждений по вопросам предупреждения террористических актов и правилам поведения при их возникновении.	2019 - 2025	Общий отдел Администрации Аксайского городского поселения, учреждения культуры Аксайского городского поселения

3.	Проведение комплексных обследований муниципальных учреждений на предмет проверки режимно-охранных мер, оценки состояния и степени антитеррористической защищенности и оснащенности средствами защиты.	2019 - 2025	Отдел МВД России по Аксайскому району
----	---	-------------	---------------------------------------

Возможными последствиями не реализации или неэффективной реализации основного мероприятия будут являться снижение степени готовности сил и средств к минимизации и ликвидации последствий террористических актов, эффективности мероприятий по подготовке персонала учреждений к действиям по предупреждению террористических актов и правилам поведения при их возникновении.

Усиление антитеррористической защищенности муниципальных учреждений культуры.

В рамках подпрограммы будут проводиться технические мероприятия по повышению антитеррористической защищенности муниципальных учреждений культуры.

Планируется проведение следующих мероприятий:

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок выполнения по годам	Ответственный исполнитель, участники реализации мероприятий
1.	Обеспечение выполнения функций муниципальными учреждениями культуры в части реализации комплекса антитеррористических мероприятий.	2019 - 2025	Общий отдел Администрации Аксайского городского поселения

Вероятными последствиями не реализации или неэффективной реализации основного мероприятия «Усиление антитеррористической защищенности муниципальных учреждений культуры» может быть снижена степень антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей и как следствие, повышен риск совершения террористического акта на этих объектах.

Раздел 4. Информация по ресурсному обеспечению подпрограммы Программы

Ресурсное обеспечение подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета Аксайского городского поселения в объемах, предусмотренных Программой.

Объем средств бюджета Аксайского городского поселения, необходимый для финансирования подпрограммы, составляет всего - 7 490,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2019 год - 1 000,0 тыс. руб.;

2020 год - 1 040,0 тыс. руб.;
2021 год - 1 090,0 тыс. руб.;
2022 год - 1 090,0 тыс. руб.;
2023 год - 1 090,0 тыс. руб.;
2024 год - 1 090,0 тыс. руб.;
2025 год - 1 090,0 тыс. руб.

Расходы бюджета Аксайского городского поселения на реализацию подпрограммы Программы приведены в таблице 3.

Указанные расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Привлечение средств федерального, областного бюджетов на реализацию мероприятий подпрограммы муниципальной программы представляется возможным в случае принятия соответствующего согласованного решения о внесении мероприятий подпрограммы муниципальной программы Аксайского городского поселения в рамках софинансирования в государственную программу Ростовской области.

**Сведения
о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы и их значениях**

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	ед. изм.	Значения показателей						
			2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности»									
1.	Доля граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались с конфликтами на межнациональной почве	процент	не более 5 %	не более 5 %	не более 5 %	не более 5 %	не более 5 %	не более 5 %	не более 5 %
Подпрограмма 1. «Профилактика экстремизма и терроризма»									
1.1	Доля объектов (зданий) находящихся в муниципальной собственности и муниципальных учреждений культуры, имеющих систему видеонаблюдения с наличием системы видеонаблюдения за прилегающей территорией с качеством распознавания лиц, отдельных свертков и агрессивного поведения людей	процент	25	50	75	100	100	100	100
1.2	Доля граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались с конфликтами на межнациональной почве	процент	не более 5 %	не более 5 %	не более 5 %	не более 5 %	не более 5 %	не более 5 %	не более 5 %

Перечень подпрограмм, основных мероприятий Программы

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия, мероприятия ведомственной целевой программы	Соисполнитель, участник, ответственный за исполнение основного мероприятия, мероприятия ВЦП	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия не реализации основного мероприятия, мероприятия ведомственной целевой программы	Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма 1. «Профилактика экстремизма и терроризма в Аксайском городском поселении»							
1.	Основное мероприятие 1.1. Обеспечение общественного порядка	Сектор муниципального и жилищного контроля Администрации Аксайского городского поселения	2019	2025	Гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, формирование толерантного сознания и поведения граждан, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений среди населения	Нарастание социальной напряженности среди населения, появление негативных явлений в межнациональных отношениях	Оказывает влияние на все показатели подпрограммы №1
2.	Основное мероприятие 1.2. Антитеррористическая защищенность объектов муниципальной собственности	Сектор муниципального и жилищного контроля Администрации Аксайского городского поселения	2019	2025	Обеспечение безопасности объектов и граждан, готовности сил и средств к действиям в очагах чрезвычайных ситуаций	Появление условий для возникновения террористической угрозы	Оказывает влияние на все показатели подпрограммы №1

Таблица 3

Расходы бюджета поселения на реализацию Программы

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, основного мероприятия, мероприятия ведомственной целевой программы	Ответственный исполнитель, соисполнители, участники	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. руб.), годы						
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Муниципальная программа	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	Сектор муниципального и жилищного контроля Администрации Аксайского городского поселения	X	X	X	X	1000,0	1040,0	1090,0	1090,0	1090,0	1090,0	1090,0
Подпрограмма 1	Профилактика экстремизма и терроризма в Аксайском городском поселении	Сектор муниципального и жилищного контроля Администрации Аксайского городского поселения		X	X	X	1000,0	1040,0	1090,0	1090,0	1090,0	1090,0	1090,0
Основное мероприятие 1.1	Обеспечение общественного порядка	Сектор муниципального и жилищного контроля Администрации Аксайского городского поселения	951	0314	02 1 00 24280	240	400,0	416,0	430,0	430,0	430,0	430,0	430,0
Основное мероприятие 1.2	Антитеррористическая защищенность объектов муниципальной собственности	Сектор муниципального и жилищного контроля Администрации Аксайского городского поселения	951	0314	02 1 00 24450	240	600,0	624,0	660,0	660,0	660,0	660,0	660,0

Сведения о методике расчета показателя (индикатора) Программы

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Методика расчета показателя (формула) и методологические пояснения к показателю	Базовые показатели (используемые в формуле)
1	2	3	4	5
1.	Доля объектов (зданий) относящихся к муниципальной собственности, муниципальных учреждений культуры, имеющих систему видеонаблюдения за прилегающей территорией с качеством распознавания лиц, отдельных свертков и агрессивного поведения	процент	$K = \sum S / \sum I * 100 \%$	S - объект (здание) относящееся к муниципальной собственности, муниципальное учреждение культуры, имеющее систему видеонаблюдения за прилегающей территорией с качеством распознавания лиц, отдельных свертков и агрессивного поведения; $\sum I$ - общее число объектов (зданий) относящихся к муниципальной собственности, муниципальных учреждений культуры.
2.	Доля граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались с конфликтами на межнациональной почве	процент	$K = \sum \text{Э} / \sum P * 100 \%$	Э - граждане, участники мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались с конфликтами на межнациональной почве; $\sum P$ - общее число граждан, участников мониторинга общественного мнения.