**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**АКСАЙСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.01.2016г г. Аксай № 20

Об утверждении типового устава территориального общественного самоуправления

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом муниципального образования "Аксайское городское поселение ", решением Собрания депутатов от 22.10.2015г. N 229 "Об утверждении Порядка организации и осуществлении территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования "Аксайское городское поселение"

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить типовой [устав](#P44) территориального общественного самоуправления (приложение 1).

2. Опубликовать постановление в информационном бюллетене правовых актов Аксайского района «Аксайские ведомости», разместить на официальном сайте Аксайского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации Аксайского городского поселения по социальной работе Калинину О.А..

 Глава

Аксайского городского поселения А.В.Головин.

Постановление вносит общий отдел

Приложение

к постановлению

Администрации

Аксайского городского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_\_

 Утвержден решением собрания

 (конференции) граждан ТОС

 "\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_"

 (название)

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ N \_\_\_\_

 Примечание:

 здесь и далее в тексте устава

 необходимо конкретно указать,

 в какой форме (собрания,

 конференции) осуществляется ТОС.

 Собрание проводится при

 численности граждан, проживающих

 на территории ТОС, менее 100

 человек, конференция - более 100.

ТИПОВОЙ УСТАВ

ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 1. Территориальное общественное самоуправление

1. Территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС) является самоорганизацией граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования "Аксайское городское поселение" для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы ТОС.

2. ТОС осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний (конференций) граждан, а также через выборный орган управления ТОС.

Статья 2. Правовая основа и основные принципы осуществления ТОС

1. Правовую основу осуществления ТОС в муниципальном образовании "Аксайское городское поселение" составляют:

1) Европейская Хартия местного самоуправления;

2) Конституция Российской Федерации;

3) Федеральный закон от 06.10.2003 N 131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

4) Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

5) Устав муниципального образования "Аксайское городское поселение";

6) Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании "Аксайское городское поселение", утвержденный решением Собрания депутатов от 22 октября 2015 года N 229;

7) настоящий устав.

2. Основными принципами осуществления ТОС являются законность, гласность, выборность органа управления ТОС и его подотчетность населению, проживающему на соответствующей территории, взаимодействие с органами местного самоуправления муниципального образования "Аксайское городское поселение" (далее - органы местного самоуправления).

Статья 3. Наименование и территория ТОС

 1. Полное наименование: территориальное общественное самоуправление

"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_".

 (наименование)

 2. Сокращенное наименование: ТОС "\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_".

 (наименование)

 3. ТОС осуществляется в пределах следующей территории проживания

граждан: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

 (необходимо указать одну из следующих территорий: подъезд

 многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группу

 жилых домов, жилой микрорайон, иную территорию проживания граждан)

Границы территории, на которой осуществляется ТОС, установлены решением Собрания депутатов от "\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. N \_\_\_\_.

Статья 4. Правовое положение ТОС

1. Вариант 1.

ТОС не является юридическим лицом.

ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления Администрацией Аксайского городского поселения.

Вариант 2.

ТОС является юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном законодательством.

ТОС имеет в собственности обособленное имущество, отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

ТОС вправе в установленном порядке открывать счета в банках на территории Российской Федерации и за ее пределами.

ТОС имеет печать с ее полным наименованием на русском языке, вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием, а также зарегистрированную в установленном порядке эмблему.

Статья 5. Право граждан на осуществление ТОС

1. В осуществлении ТОС вправе принимать участие граждане Российской Федерации, проживающие на территории ТОС, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

Граждане Российской Федерации, достигшие шестнадцатилетнего возраста, не проживающие на территории ТОС, но имеющие на указанной территории недвижимое имущество, принадлежащее им на праве собственности, также могут участвовать в работе собраний (конференций) граждан с правом совещательного голоса.

Иностранные граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста и проживающие на указанной территории, вправе принимать участие в осуществлении ТОС в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

2. Лица, указанные в [пункте 1](#P91) настоящей статьи (далее - граждане), вправе инициировать создание ТОС на соответствующей территории, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, избирать и быть избранными в Совет ТОС и иные органы ТОС.

Статья 6. Предмет, цель, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС

1. Предметом деятельности ТОС является создание эффективного социального партнерства власти и населения, поддержка гражданских инициатив, формирование системы общественного согласия на основе общности традиций, интересов и общечеловеческих ценностей.

2. Целями деятельности ТОС являются:

- самостоятельное осуществление гражданами собственных инициатив по решению вопросов местного значения;

- экономическое и социальное развитие в границах территориального общественного самоуправления.

3. Основными задачами территориального общественного самоуправления являются:

1) защита прав и законных интересов жителей соответствующей территории;

2) содействие органам местного самоуправления муниципального образования в решении вопросов местного значения;

3) организация досуга жителей в границах территориального общественного самоуправления;

4) обеспечение благоустройства в границах территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

4. Территориальное общественное самоуправление осуществляется гражданами в форме:

- непосредственного участия граждан путем проведения собраний (конференций);

- образования выборного органа ТОС (Совета ТОС, иных органов).

5. Для достижения поставленных целей и задач территориальное общественное самоуправление вправе осуществлять следующую деятельность:

1) решение вопросов благоустройства, поддержания порядка и чистоты, в том числе привлечения жителей на добровольной основе к выполнению общественных работ на соответствующей территории;

2) в установленном законом порядке оказание содействия правоохранительным органам в поддержании общественного порядка на территории ТОС;

3) работу с детьми и подростками, в том числе:

а) содействие в организации отдыха детей в каникулярное время;

б) содействие в организации детских клубов на территории ТОС;

4) внесение предложений в органы местного самоуправления по вопросам, затрагивающим интересы граждан, по использованию земельных участков на территории ТОС под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак, а также для других общественно полезных целей;

5) общественный контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью;

6) информирование населения о решениях органов местного самоуправления, принятых по предложению или при участии ТОС;

7) создание объектов коммунально-бытового назначения на территории ТОС в соответствии с действующим законодательством за счет собственных средств, добровольных взносов, пожертвований населения, иных юридических и физических лиц;

8) осуществление функций заказчика по строительным и ремонтным работам, производимым за счет собственных средств на объектах ТОС;

9) определение в соответствии с уставом ТОС штата и порядка оплаты труда работников органов ТОС;

10) содействие в проведении акций милосердия и благотворительности органами местного самоуправления, благотворительными фондами, гражданами и их объединениями, участие в распределении гуманитарной и иной помощи;

11) осуществление иной деятельности, не противоречащей действующему законодательству и служащей достижению уставных целей.

Статья 7. Собрание (конференция) граждан

1. Высшим органом управления ТОС является собрание (конференция) граждан.

2. Собрание (конференция) граждан может созываться органами местного самоуправления, Советом ТОС или инициативными группами граждан по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

В случае созыва собрания (конференции) инициативной группой граждан численность такой группы не может быть менее 10% от числа жителей территории ТОС. Собрание (конференция) граждан, созванное инициативной группой граждан, проводится не позднее 30 дней со дня письменного обращения инициативной группы граждан в Совет ТОС.

3. Собрание граждан считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. Допустимо проведение заочного собрание с использованием подписных листов установленной формы при определении границ территориального общественного самоуправления, изменении границ территориального общественного самоуправления, прекращении деятельности территориального общественного самоуправления.

Конференция граждан считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Администрация Аксайского городского поселения и граждане, проживающие на территории ТОС, уведомляются о проведении собрания (конференции) граждан не позднее чем за 14 дней до дня проведения собрания (конференции) граждан.

О проведении учредительного собрания (конференции) Администрация Аксайского городского поселения, Собрание депутатов и граждане, проживающие на территории ТОС, уведомляются не позднее чем за 14 дней до дня проведения учредительного собрания (конференции).

4. К исключительным полномочиям собрания (конференции) граждан относятся:

1) установление структуры органов ТОС;

2) принятие устава, внесение в него изменений и дополнений;

3) избрание органов ТОС (Совета ТОС, иных органов);

4) определение основных направлений деятельности ТОС;

5) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС (Совета ТОС, иных органов);

7) определение порядка прекращения осуществления ТОС;

8) определение порядка проведения собраний и конференций.

5. К компетенции собрания (конференции) граждан также относится:

1) принятие решения о прекращении ТОС;

2) внесение проектов муниципальных правовых актов в органы местного самоуправления;

3) принятие решения о вступлении ТОС в ассоциации (союзы) общественного самоуправления;

4) решение иных вопросов, не противоречащих действующему законодательству.

6. Для ведения собрания (конференции) большинством голосов от числа присутствующих избирается председательствующий и секретарь.

7. Решения собрания (конференции) граждан принимаются большинством голосов присутствующих граждан, оформляются протоколом и в течение 10 дней доводятся до сведения жителей соответствующей территории и органов местного самоуправления.

8. Решения собраний (конференций) граждан, принимаемые в пределах действующего законодательства и своих полномочий, для органов власти и граждан, проживающих на территории ТОС, носят рекомендательный характер.

Решения собраний (конференций) граждан для органа ТОС (Совета ТОС, иных органов) носят обязательный характер.

Решения, принимаемые на собраниях (конференциях) граждан, затрагивающие имущественные и иные права граждан, объединений собственников жилья и других организаций, носят рекомендательный характер.

Статья 8. Совет ТОС

1. В целях организации и непосредственной реализации функций по осуществлению ТОС собрание (конференция) граждан избирает Совет ТОС - орган, обладающий исполнительно-распорядительными полномочиями по реализации собственных инициатив граждан в решении вопросов местного значения.

2. Совет ТОС подконтролен и подотчетен собранию (конференции) граждан.

3. Совет ТОС отчитывается о своей деятельности не реже одного раза в год на собрании (конференции) граждан.

4. Совет ТОС состоит из \_\_\_\_\_ человек, избираемых на собрании (конференции) граждан открытым голосованием сроком на \_\_\_\_\_ год(а).

5. Членом Совета ТОС может быть избран гражданин, достигший шестнадцатилетнего возраста, проживающий на территории ТОС и выдвинувший свою кандидатуру в Совет ТОС.

Избранные члены ОТОС самостоятельно открытым голосованием избирают из своего состава председателя ОТОС большинством голосов.

6. Члены Совета ТОС могут принимать участие в деятельности органов местного самоуправления по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории, с правом совещательного голоса.

7. Полномочия члена Совета ТОС прекращаются досрочно в случае:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

6) выезда за пределы территории ТОС на постоянное место жительства;

7) отзыва собранием (конференцией) граждан;

8) досрочного прекращения полномочий Совета ТОС;

9) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

10) в иных случаях, установленных законодательством.

8. В случае досрочного прекращения полномочий члена Совета ТОС на собрании (конференции) проводятся выборы нового члена Совета ТОС.

9. Заседания Совета ТОС проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц в соответствии с утвержденным планом работы Совета ТОС.

Созыв внеочередного заседания Совета ТОС осуществляет его председатель.

Повестка дня заседания утверждается председателем Совета ТОС.

Заседания Совета ТОС ведет председатель Совета ТОС или по его поручению - один из заместителей председателя Совета ТОС.

Заседание Совета ТОС считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины его членов.

10. Совет ТОС:

1) представляет интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивает исполнение решений, принятых на собраниях (конференциях) граждан;

3) осуществляет хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4) вносит в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов;

5) осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления на основе заключаемых между ними договоров и соглашений;

6) разрабатывает программы своей деятельности по социально-экономическому развитию соответствующей территории с последующим их утверждением на общем собрании (конференции) граждан;

7) участвует в рассмотрении вопросов, затрагивающих интересы населения данной территории;

8) осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством, уставом муниципального образования.

11. Деятельность Совета ТОС прекращается по истечении срока полномочий либо досрочно по решению собрания (конференции) жителей соответствующей территории.

В случае досрочного прекращения полномочий Совета ТОС созывается собрание (конференцию) граждан, на котором избирается новый состав Совета ТОС.

12. Решения Совета ТОС принимаются большинством голосов от общего числа присутствующих на заседании его членов путем открытого голосования.

Статья 9. Председатель Совета ТОС

1. Полномочия председателя Совета ТОС:

1) представляет ТОС без доверенности в отношениях с предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами;

2) организует работу ТОС по достижению уставных целей;

3) руководит текущей деятельностью, в том числе для осуществления решений собрания (конференции) граждан;

4) созывает заседания Совета ТОС, доводит до сведения членов Совета ТОС и населения время и место их проведения, а также проект повестки дня;

5) осуществляет руководство подготовкой заседаний Совета ТОС и вопросов, выносимых на рассмотрение Совета ТОС;

6) ведет заседание Совета ТОС в соответствии с установленным на заседании регламентом;

7) докладывает Совету ТОС о положении дел на подведомственной территории;

8) подписывает решения, протоколы заседаний Совета ТОС совместно с секретарем заседаний Совета ТОС;

9) организует ведение делопроизводства, хранение и сдачу в архив документов в соответствии с утвержденной номенклатурой;

10) организует прием граждан, рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб, принятие по ним решений;

11) по согласованию с Советом ТОС заключает договоры от имени ТОС, утверждает смету расходов ТОС;

12) является распорядителем финансов в пределах установленного лимита.

2. Для ведения текущей работы из числа членов Совета ТОС на его первом заседании избирается заместитель председателя Совета ТОС, который выполняет поручения председателя Совета ТОС, а в случае отсутствия председателя Совета ТОС (болезнь, отпуск, командировка) или невозможности выполнения им своих обязанностей - осуществляет его функции.

3. В случае самоустранения председателя Совета ТОС от работы исполнение обязанностей председателя Совета ТОС по решению Совета ТОС возлагается на его заместителя или одного из членов Совета ТОС.

4. Председатель Совета ТОС не реже одного раза в месяц проводит заседания Совета ТОС, на которых рассматриваются и решаются вопросы работы Совета ТОС. Совет ТОС заслушивает информацию председателя Совета ТОС о проделанной работе, определяет вопросы, по которым председатель Совета ТОС принимает решение самостоятельно в рабочем порядке, и отчитывается по ним на заседании Совета ТОС.

5. Председатель Совета ТОС подотчетен собранию (конференции) граждан и Совету ТОС.

Статья 10. Контрольно-ревизионная комиссия ТОС

1. Собрание (конференция) граждан открытым голосованием избирает контрольно-ревизионную комиссию ТОС. Количественный состав определяется собранием (конференцией) граждан.

2. Контрольно-ревизионная комиссия ТОС создается для контроля и проверки финансовой деятельности сроком на \_\_\_\_ год(а).

3. Контрольно-ревизионная комиссия ТОС подотчетна только собранию (конференции) граждан.

4. Члены контрольно-ревизионной комиссии ТОС вправе требовать от должностных лиц ТОС представления всех необходимых документов или личных объяснений.

5. Члены контрольно-ревизионной комиссии ТОС не могут являться членами исполнительного или иного выборного органа ТОС, уполномоченными ТОС.

6. Ревизия финансово-хозяйственной деятельности ТОС проводится не реже одного раза в год, результаты проверок и отчетов контрольно-ревизионной комиссии ТОС доводятся до членов ТОС и утверждаются на общем собрании (конференции) ТОС.

7. Вопрос о переизбрании (прекращении) деятельности контрольно-ревизионной комиссии ТОС выносится на собрание (конференцию) граждан и принимается большинством голосов присутствующих открытым голосованием.

Статья 11. Собственность и финансовые ресурсы ТОС

1. В собственности ТОС могут находиться здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях, ценные бумаги и иное имущество, включая детские дворовые, спортивные площадки, жилые, нежилые и отдельные вновь созданные производственные помещения, транспорт, оборудование, инвентарь, другое имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, в том числе переданное органами местного самоуправления в обеспечение деятельности ТОС.

ТОС может иметь в собственности или в бессрочном пользовании земельные участки.

2. Источниками формирования имущества ТОС в денежной и иных формах являются:

1) добровольные имущественные взносы и пожертвования предприятий, учреждений, организаций, граждан;

2) средства бюджета Аксайского городского поселения, передаваемые органам ТОС для осуществления на договорных условиях полномочий органов местного самоуправления;

3) другие не запрещенные или не ограниченные законом поступления.

3. Порядок организации и осуществления ТОС, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются решениями Собрания депутатов Аксайского городского поселения.

4. Полученная ТОС прибыль не подлежит распределению между гражданами, участниками ТОС.

5. ТОС отвечает по своим обязательствам тем своим имуществом, на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание.

6. Порядок отчуждения, передачи права собственности, объем и условия осуществления правомочий собственника устанавливаются законодательством.

Статья 12. Прекращение деятельности ТОС

1. Вариант 1.

Деятельность территориального общественного самоуправления, являющегося юридическим лицом, прекращается в соответствии с действующим законодательством на основании решения собрания или конференции граждан либо на основании решения суда в случае нарушения требований действующего законодательства.

ТОС считается прекратившим свое существование в качестве юридического лица после внесения об этом записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

Вариант 2.

Деятельность территориального общественного самоуправления, не являющегося юридическим лицом, прекращается на основании решения собрания или конференции граждан либо на основании решения суда в случае нарушения требований действующего законодательства.

После принятия соответствующего решения в Администрацию Аксайского городского поселения и в Собрание депутатов Аксайского городского поселения направляется письменное уведомление о прекращении деятельности ТОС.

На основании полученного уведомления Администрация Аксайского городского поселения в установленном порядке вносит изменения в Реестр зарегистрированных уставов ТОС, а Собрание депутатов признает утратившим силу решение об установлении границ территории, на которой осуществляется ТОС.

Деятельность ТОС, не являющегося юридическим лицом, считается завершенной с момента опубликования решения Собрания депутатов Аксайского городского поселения о признании утратившим силу решения об установлении границ территории, на которой осуществляется ТОС, путем размещения на официальном сайте Аксайского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Начальник общего отдела Л.В.Савельева